**Предложения по дополнению плана мероприятий**

**(«дорожной карты») реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата»**

**по итогам заседания 31 января 2022 года**

**Предложения по изменению законодательства в области сохранения объектов культурного наследия**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **№ в проекте ТДК** | **Наименование мероприятия** | **Вид документа** | **Ожидаемый результат (содержание правового акта)** | **Срок** | **Ответственный исполнитель** |
| 1 | \_\_\_\_\_\_ | Изменение механизма проведения государственной историко-культурной экспертизы | внесение изменений в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации | Изменен механизм проведения государственной историко-культурной экспертизы.  **Предложено 3 варианта.**  **1 вариант.** В целях формирования унифицированной и непротиворечивой практики в области сохранения объектов культурного наследия (для определения единых подходов на территория РФ в к тому, что есть предмет охраны, допустимы те либо иные виды работ) предлагается изменить механизм проведения государственной историко-культурной экспертизы – путем перехода от проведения государственной историко-культурной экспертизы отдельными аттестованными экспертами к ее проведению подведомственным Министерству культуры РФ учреждением (например, с филиалами в федеральных округах) или непосредственно в составе ФАУ «Главгосэкспертиза России».  Подобное уполномоченное на проведение государственной историко-культурной экспертизы, подведомственное учреждение могло бы взять за аналог деятельность ФАУ «Главгосэкспертиза России» и деятельность органов экспертизы в субъектах РФ.  Реализация данного предложения позволит:  - обеспечить единый подход к решению вопросов, отнесенных к целям проведения государственной историко-культурной экспертизы, унифицировать практику проведения экспертизы и распространить ее на территорию всей России,  - повысить авторитет института государственной историко-культурной экспертизы (на сегодняшний день эксперты часто подвергаются основательным и безосновательным обвинениям в недобросовестности, материальной заинтересованности, в покушении на сохранность ОКН),  - сократить сроки согласования научно-проектной документации по сохранению объектов культурного наследия, что в целом уменьшит сроки проведения работ на объекте, так как будет обеспечена окончательность заключения государственной историко-культурной экспертизы (сегодня заключение 45 рабочих дней находится в органе государственной охраны на согласовании, проходит общественное обсуждение, и даже после этого заключение подвергается сомнению),  - включить в цели проведения вышеуказанной экспертизы определение предмета охраны объекта культурного наследия, что позволит избежать затягивания сроков подготовки научно-проектной документации, а также избежать споров, что является предметом охраны того или иного объекта культурного наследия.  **2 вариант**. Разделить существующие объекты государственной историко-культурной экспертизы между создаваемым при Министерстве культуры РФ подведомственным учреждением и ФАУ «Главгосэкспертиза».  Закрепить за учреждением, подведомственным Минкульту РФ экпертизу следующих объектов:  - выявленные объекты культурного наследия в целях обоснования целесообразности включения данных объектов в реестр,  - документы, обосновывающие включение объектов культурного наследия в реестр;  - документы, обосновывающие исключение объектов культурного наследия из реестра;  - документы, обосновывающие изменение категории историко-культурного значения объекта культурного наследия;  - документы, обосновывающие отнесение объекта культурного наследия к историко-культурным заповедникам, особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации либо объектам всемирного культурного и природного наследия;  - документация, за исключением научных отчетов о выполненных археологических полевых работах, содержащая результаты исследований, в соответствии с которыми определяется наличие или отсутствие объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, на земельных участках, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в настоящей статье работ по использованию лесов и иных работ;  - документация, обосновывающая границы защитной зоны объекта культурного наследия,  - проекты зон охраны объекта культурного наследия.  и между ФАУ «Главгосэкспертиза России», отнеся в ее ведение:  - земли, подлежащие воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов (за исключением работ, указанных в пунктах 3, 4 и 7 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации) и иных работ, в случае, если указанные земли расположены в границах территорий, утвержденных в соответствии с пунктом 34.2 пункта 1 статьи 9 настоящего Федерального закона;  - проектная документация на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия;  - документация или разделы документации, обосновывающие меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в настоящей статье работ по использованию лесов и иных работ в границах территории объекта культурного наследия либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия.  Данный вариант позволит проводить экспертизу технической документации, обеспечивающую безопасность граждан и сохранение объектов культурного наследия в профильной организации, имеющей в своем штате экспертов-инженеров.  Вопросы эстетического, культурного характера остаются в ведении учреждения Министерства культуры РФ как профильного в данной сфере.  **3 вариант.** Закрепить проведение государственной историко-культурной экспертизы за НОПРИЗ, Союзом архитекторов – однако данные организации не являются государственными. Целью их деятельности не является выполнение государственных полномочий.  Государственная же историко-культурная экспертиза, по своей сути, санкционирует проведение работ на объектах культурного наследия, делает возможным выявление объектов культурного наследия, то есть действует в публичных (государственных) интересах. | Декабрь 2022 года | Минстрой России |
| 2 |  | Перераспределение полномочий по перемещению и исключению объектов культурного наследия | внесение изменений в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации | Путем внесения изменений в статьи 9, 9.2. и 23 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» предлагается:  - за федеральным органом государственной власти в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (Министерство культуры РФ) закрепить полномочия по исключению и перемещению объектов культурного наследия федерального значения,  - за органами государственной власти субъекта Российской Федерации закрепить полномочия по принятию решения о перемещении и исключении объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения | Декабрь 2022 года | Минстрой России |
| 3 |  | Исключение согласования проекта нормативного правового акта об утверждении объединённой зоны охраны объектов культурного наследия из полномочий Министерства культуры Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения. | внесение изменений в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации | Согласование проекта нормативного правового акта об утверждении объединённой зоны охраны объектов культурного наследия исключено из полномочий Министерства культуры Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения. | Декабрь 2022 года | Минстрой России |
| 4 |  | Запрет сноса объекта, обладающего признаками культурного наследия на период не более девяноста рабочих дней со дня регистрации заявления о включении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия.  В случае, если в отношении такого объекта принято решение об отказе во включении в перечень выявленных объектов культурного наследия, в целях соблюдения прав собственника, необходимо предусмотреть запрет на подачу повторного заявления (с указанием точного периода действия такого запрета, например, 10 лет). | внесение изменений в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации | Запрещен снос объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, на период 90-дневной процедуры его выявления, чтобы не утратить соответствующие объектов до их включения в перечень выявленных объектов культурного наследия.  Если в отношении такого объекта принято решение об отказе во включении в перечень выявленных объектов культурного наследия, в целях соблюдения прав собственника, предусмотрен запрет на подачу повторного заявления (с указанием точного периода действия такого запрета, например, 10 лет). | Декабрь 2022 года | Минстрой России |
| 5 |  | Уменьшение сроков согласования заключения государственной историко-культурной экспертизы органом государственной охраны объектов культурного наследия | Постановление Правительства РФ от 15 июля 2009 г. № 569 «Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе» | В соответствии с п. 29 Постановления Правительства РФ от 15 июля 2009 г. № 569 «Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе» орган охраны объектов культурного наследия в течение 45 рабочих дней (за исключением случаев, указанных в абзацах втором и третьем настоящего пункта) со дня получения заключения экспертизы рассматривает его и прилагаемые к нему документы и материалы, в том числе размещает заключения экспертизы на официальном сайте органов охраны объектов культурного наследия в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для общественного обсуждения.  Предлагается закрепить в статье 32 срок рассмотрения органом охраны объектов культурного наследия заключения государственной историко-культурной экспертизы – не более 20 рабочих дней, из которых 10 рабочих дней заключение находится в сети «Интернет». | Декабрь 2022 года | Минстрой России |